

# 目 錄

	段 落
I. 引言	1 – 7
II. 條例的建議修訂	
A. 擴大法定禁煙區	8 – 19
B. 煙草產品的廣告及推廣	20 – 33
C. 煙草產品的健康忠告	34 – 37
D. 法例執行	38 – 41
III. 未來路向	42
IV. 徵詢意見	43
V. 附件	
附件 A - 政府的多方面控煙措施	
附件 B - 二手煙的禍害	

## I. 引言

衛生福利局最近就《吸煙(公眾衛生)條例》(第 371 章)(下稱"條例")，提出一系列的建議修訂，以強化香港的控煙架構。這諮詢文件詳細載列建議的內容，並徵詢你的意見。

### 建議目的

2.
  - 保障公眾，尤其是非吸煙者，在室內公眾處所免受二手煙的影響  
(第 8 至 19 段)
  - 堵塞現行法例的漏洞  
(第 20 至 33 段)
  - 使條例能更有效地執行  
(第 38 至 41 段)

### 政府的控煙政策

3. 政府既定的控煙政策，是以循序漸進的方式，不鼓勵吸煙、抑制煙草的廣泛使用，及盡量減低二手煙對公眾的影響。政府從多方面着手，包括透過立法、徵稅、宣傳、教育及法例執行，以達到上述的政策目標。有關政府多方面的控煙措施，請參閱本文件的附錄 A。

4. 《吸煙(公眾衛生)條例》在一九八二年制定，以管制煙草產品的使用、售賣及推廣。就國際最新的控煙趨勢，及不斷轉變的本地環境，條例會被定期檢討。條例的最後一次修訂是在一九九七年。鑑於自條例實施以來累積的經驗，以及公眾對加強監管煙草產品的使用及推廣的訴求，我們認為現在是一個適當的時機，對條例作出檢討及修訂。

### 吸煙與二手煙的害處

5. 吸煙是引致死亡，而卻又是可以避免的最大原因。文獻有清楚記錄吸煙對健康造成的損害。醫學研究亦明確顯示吸煙能引起各種疾病，例如肺癌、支氣管炎、肺氣腫及冠心病。在香港，它每年奪去約 5,500 條性命。從金錢損失的角度來看，在一九九九年，直接由吸煙導致的公營醫療

開支，估計有七億九千七百萬元。相對一九九六年，開支則有六億三千五百萬元。

6. 二手煙亦對公眾健康構成極大的威脅。有確實證據顯示，長期接觸二手煙能引致多種嚴重疾病。此外，醫學研究亦指出，經常接觸二手煙的人，他們的尿液中含有因煙草引致的致癌物質的濃度，比一般人高出三倍。根據一九九九年哈佛醫療報告調查結果估計，本港因接觸二手煙而致病的醫療費用達一億五千七百萬元。

7. 有關二手煙害處的更詳細描述，請參閱本文件的附錄 B。

## II. 條例的建議修訂

### A. 擴大法定禁煙區

8. 根據現行法例，在室內公眾處所，例如電影院、購物商場、超級市場、銀行、百貨公司等，都是不准吸煙的。我們建議將法定禁煙措施擴展至下列處所：

#### 食肆及其他室內公眾處所

9. 根據現行條例，一間提供超過二百個室內座位的食肆，除用作私人活動的地方以外，需要將最少三分一的面積設定為禁煙區。這規定自一九九九年七月生效以來，便存在執行的困難。首先，個別食肆需因應安排當日的宴會而改動禁煙區的面積。這樣不但會導致管理人不便、對顧客造成混亂，更有可能引起吸煙者與非吸煙者的衝突。再者，二手煙霧會從吸煙區漫延至禁煙區，違背了當初保障食肆內非吸煙者免受二手煙影響的原意。

#### 建議

10. 我們建議在所有食肆，不論其面積及座位數目，均禁止吸煙。法例在正式實施前將會有一段約六至十二個月的寬限期。這禁煙措施亦會在酒吧及卡拉 OK 實行。若證明有實際需要，我們會考慮給予這些地方一段較長的寬限期。

11. 為了擴大受保護的範圍，我們的長遠目標是將這無煙規定逐步擴展至其他室內公眾處所，例如浴室、夜總會及麻雀館。當室內禁煙措施已普遍遵行後，我們將在下一階段對這些領有牌照的處所實施禁煙。

#### 執行安排

12. 食肆的管理人將會是這法定禁煙規定的主要執法者。控煙辦公室的控煙主任將聯絡食肆管理人，並協助他們有效地執行此規定。遇有違法者拒絕遵守禁煙規定時，警方將繼續提供協助。

### 學校、大學及專上學院

13. 根據現行的條例，學校、大學及專上學院的校長，均可自行決定是否將他們管轄處所列為法定禁煙區。此外，《教育規例》(第 279A 章)禁止任何人於上課時間內在課室吸煙。

14. 然而，根據以上規例，吸煙並非一個可罰性的犯罪行爲。而個別學校的校長亦可選擇不把其學校列為禁煙區。因此，學校職員仍可在校內吸煙，對學生造成不良的榜樣。

#### 建議

15. 我們建議在所有幼稚園、小學、中學的室內和室外地方，以及大學和專上學院的室內地方，一律禁止吸煙。

#### 執行安排

16. 學校校長將負上主要的執行責任。他/她的執行角色與其他指定禁煙區的管理人相似。控煙辦公室的控煙主任，會製訂及提供指引，以方便他們執法。

### 室內工作間

17. 現時並沒有法例監管在室內工作間吸煙。政府統計處在二零零一年進行的多主題住戶統計調查結果顯示，約有 733,000 名於室內工作的人，正受到二手煙的影響。

#### 建議

18. 我們建議在所有的室內工作間，除第 11 段所提及領有牌照的處所外，均實施全面禁煙。工作間將被定義為任何有僱員工作的地方，例如辦公室、商鋪及工廠，但並不包括只有家庭傭工的住宅處所，及只有自僱人士工作的地方。對於一些在實行這禁煙規定時存在真正困難的業務，我們將考慮給予他們較長的寬限期。

## 執行安排

19. 各公司的管理人將會是主要執法者。控煙辦公室將協助管理人製訂內部指引及執行計劃。遇有訪客拒絕遵守禁煙規定的情況時，警方將會提供協助。

## B. 煙草產品的廣告及推廣

20. 我們得悉現行法例中存在一些漏洞，被利用作為推廣某些煙草牌子的產品。為了進一步限制在公眾地方展示煙草廣告，現建議採納以下措施：

### 煙草廣告的展示

21. 根據現行條例，除領有牌照的小販攤檔及聘用不超過兩名僱員的零售商外，展示煙草廣告乃屬違法。我們留意到以上的豁免有被濫用的情況。大量煙草廣告被展示於有售賣煙草產品的小型零售攤檔。在不同的地區，亦可發現很多體積過大的煙草廣告燈箱，被掛於小商鋪上。這實際上違背了禁止在公眾地方展示煙草廣告的原意。

### 建議

22. 我們建議取消現時給予持牌小販攤檔及聘用不超過兩名僱員的零售商，可以展示煙草廣告的豁免條款。

### 執行安排

23. 控煙辦公室的控煙主任會在他們進行例行巡查時，確保法例得到遵行。此外，他們亦會在接到公眾投訴時作出行動。

### 價格板及價格標記

24. 價格板(有超過一種煙草牌子)及價格標記(只有一種煙草牌子)是可以合法地展示於有售賣煙草產品的處所的。根據現時的法例，一個價格板的面積不能超過 2,000 平方厘米，但價格標記則沒有面積限制。我們留意到很多面積過大的價格標記，被展示於眾多的零售商鋪內，形同為該煙草產品作宣傳之用。

### 建議

25. 我們建議規定價格板及價格標記的面積，例如限制價格板不能超過 1,500 平方厘米，而價格標記則不能超過 50 平方厘米。此外，我們亦建議規定價格板及價格標記上字體的大小，將它們被用作煙草廣告用途的可能性減至最低。

## 執行安排

26. 控煙辦公室的控煙主任將在巡查個別零售商鋪時，確保他們遵行法例。

### 煙草產品與其他產品一併售賣

27. 現行的法例規定，在售賣煙草產品時，不可與任何禮物，或可以換取任何禮物的憑證、印花或彩票一併發售。我們曾接獲投訴，指有關煙草產品與其他非煙草產品，如手錶或打火機，一併售賣。而這些非煙草商品的換購價都遠較它們的實際價值為低，從而誘使人們購買該煙草產品。

## 建議

28. 我們建議煙草產品不能與任何其他商品一併售賣，不論該商品是否收費。

## 執行安排

29. 控煙辦公室的控煙主任將會監察售賣煙草產品的零售商，以確保他們遵行法例。

### 煙草贊助

30. 目前，凡在任何接受贊助的活動中展示煙草牌子名稱，都會被視作煙草廣告。在現行的法例下，展示煙草廣告乃屬違法。然而，若贊助是以煙草公司名義進行，或煙草產品的牌子名稱，與另一非煙草產品同時使用，而該贊助中並沒有提及“吸煙”、“香煙”或其他煙草產品，則其用作推廣的物品，都不會被視作為煙草廣告。

31. 我們留意到在一些由煙草及非煙草產品聯合贊助的活動中，其宣傳品在設計上刻意突顯煙草產品的牌子名稱，以加強宣傳該煙草產品的效果。



## 建議

32. 我們建議在任何有接受贊助的活動中，都禁止使用煙草產品的名稱，及任何與“煙草”有關連的文字，不論它們是否與另一非煙草產品同時使用。然而，假如該煙草牌子在使用時，已清楚訂明為一非煙草產品，亦完全沒有提及任何煙草產品，則該牌子名稱仍可在贊助活動中展示。

## 執行安排

33. 控煙辦公室的控煙主任將會聯絡需要尋找贊助商的大型活動主辦機構，確保他們知悉這個限制。

## C. 煙草產品上的健康忠告

34. 根據現行條例，香煙封包上的健康忠告，須符合規定的面積，亦需載有規定的健康忠告字句，及所含的焦油量、尼古丁量。

35. 加拿大最近採用了新的健康忠告。這些健康忠告包括用圖像展示因吸煙而引致損壞的人體器官，以對購買煙草產品的人造成更強的視覺效果。本地人士亦有要求引入類似的健康忠告。

### 建議

36. 我們建議在條例中引入有效力的規條，容許健康忠告能含有圖片及圖象內容。至於詳細的健康忠告格式，將來可由衛生福利局局長藉憲報刊登而作出規定。

### 執行安排

37. 香港海關將繼續監察煙草產品上的健康忠告，以確保條例被遵行。

## D. 法例執行

38. 目前，數個政府部門正協助條例的執行。它們分別是警方、香港海關、食物環境衛生署及海事處。此外，法定禁煙區的管理人亦被授權執法。爲了能更有效地執行條例，控煙辦公室於二零零一年二月成立，以全面監察條例的執行及協調各有關部門的工作。我們認爲有需要授予控煙辦公室人員適當的權力，使他們能更有效地履行其執法職務。

### 建議

39. 我們建議在條例中引入條文，使衛生福利局局長能授權公職人員，尤其是控煙辦公室的職員，在以下的違法行爲中提出檢控行動：

- (a) 未能在禁煙區展示足夠數目的禁止吸煙標誌
- (b) 未能在食肆外面設置標誌，顯示整所食肆均爲法定禁煙區(假如第 10 段的建議獲得採納)
- (c) 售賣沒有健康忠告的煙草產品
- (d) 在印刷刊物中印刷或分發煙草廣告
- (e) 展示煙草廣告
- (f) 在電台及電視播放煙草廣告
- (g) 在電影上映煙草廣告
- (h) 將煙草廣告置於電腦互聯網上
- (i) 違反涉及煙草贊助中的規條
- (j) 未能遵守價格板及價格標記的法定要求
- (k) 售賣煙草產品時給予禮物或其他有值代價
- (l) 售賣煙草產品時與其他非煙草產品一併發售(假如第 28 段的建議獲得採納)

- (m) 當售賣煙草產品時，未能展示一個表示 18 歲以下人士不得購買煙草產品的標誌

40. 當授予控煙辦公室的控煙主任適當的權力後，他們將進行有需要的調查、搜集證據，然後根據個別情況，提出檢控或將案件轉介律政司，由法庭審理。如有需要，控煙辦公室人員可獲衛生福利局局長授權，並在警方及有關處所管理人員的支援下，在選定的商場或食肆進行執法工作。

41. 法定禁煙區如食肆、購物商場的管理人，將如現行法例一樣，繼續被授予執法的權力。而學校校長，辦公室、商店及工廠的管理人，亦將被賦予類似的執法權力。

### III. 未來路向

42. 在公眾諮詢期間，我們亦會同時進行一個規管措施影響評估，以評估建議修訂對各行業所帶來的經濟影響。視乎收集得來的意見和回應，我們會對建議作出適當的修改，並在 2001/02 立法年度提出法例修訂。

### IV. 徵詢意見

43. 我們歡迎你就上述各項建議修訂提出你的看法及意見。請將你對這諮詢文件的意見，於二零零一年九月十五日前寄往：

香港中環花園道  
美利大廈 19 樓  
衛生福利局  
控煙諮詢小組  
或傳真至：(852) 2840 0467  
或電郵至：tcct@hwb.gov.hk

## V. 附件

### 附件 A

#### 政府的多方面控煙措施

政府在其控煙政策上，採用了多方面的措施，包括有立法、徵稅、宣傳、教育及法例執行：

#### 立法

2. 《吸煙(公眾衛生)條例》(第 371 章)，為香港提供一個控煙的法律架構。它禁止在某些指定的地方吸煙，亦限制了煙草產品的宣傳、售賣及推廣。為加強煙草管制，政府現已就條例提出修訂建議。

#### 徵稅

3. 有研究指出增加煙草稅能有效減少吸煙人數及煙草使用量。在 2001-02 財政年度的政府財政預算案中，財政司司長提出將煙草稅稅率調高百分之五。現時的香煙稅率，是每一千支香煙為港幣 804 元。就一包香煙而然，這稅率大約相等於其零售價的一半。

#### 宣傳及教育

4. 衛生署向來有舉辦宣傳及教育活動，以勸喻市民不要吸煙。它們包括有健康講座、24 小時健康教育熱線、派發宣傳反吸煙訊息的單張及小冊子等。

5. 除此之外，政府亦有分配資源予反吸煙團體，如香港吸煙與健康委員會，以加強他們的反吸煙活動。香港吸煙與健康委員會透過舉辦不同的活動，如工作間不吸煙日、健康講座、嘉年華、戲劇、比賽等，向公眾宣揚反吸煙訊息。

#### 法例執行

6. 除政府部門如警方、香港海關、食物環境衛生處及海事處外，衛生處轄下的控煙辦公室，是一個特定的執法機構，全面監察條例的執行及協調各有關部門的工作。

## 附件 B

### 二手煙的禍害

#### 甚麼是被動吸煙？

被動吸煙、二手煙或非自願吸煙，是指吸入吸煙者噴出的煙霧。這種煙霧亦稱為『環境煙霧』(ETS)，意指由吸煙者抽煙時噴出的主流煙，及由香煙、煙斗或雪茄燃燒而釋出的支流煙的一種混合煙霧。

2. 環境煙霧含有超過 4,000 種混合化學物，其中超過 40 種為致癌物質。根據世界衛生組織(WHO)、加州環境保護局(CalEPA)及其他權威科學組織的資料，環境煙霧是對人體有害的致癌物質，就致癌的可能性而言，絕無安全界限。

#### 二手煙對健康的影響

3. 二手煙不單對他人造成滋擾，更嚴重危害他人的健康。醫學上已有證據顯示，二手煙可引致多種疾病：

##### *肺癌*

4. 二手煙是一種致癌物質，可使人患上肺癌。美國環境保護局(US EPA)、英國衛生署煙草及健康科學委員會(SCOTH)及不少其他組織都同意，接觸環境煙霧可導致肺癌。美國每年約有 3,000 名非吸煙人士因吸入二手煙而死於肺癌。

##### *心臟病*

5. 有證據顯示，二手煙可引致心臟病。一九九七年，加州環境保護局得出結論，指美國每年約有 35,000 至 62,000 名非吸煙人士因吸入二手煙而死於心臟病。此外，最近的一些研究亦證實，接觸二手煙愈多，患心臟病的機會愈大。

### 兒童疾病

6. 世界衛生組織估計，全球約有 7 億兒童，即接近全球半數兒童人口，經常接觸到二手煙。
7. 兒童接觸環境煙霧，亦會引致不少健康問題，包括下呼吸道感染如支氣管炎及肺炎、咳嗽、氣喘、哮喘惡化及中耳炎。此外，兒童接觸二手煙，成長後可能會患上心血管系統疾病或使他們神經行為受損。
8. 孕婦接觸環境煙霧，會令所生嬰兒的平均體重下降。此外，初生嬰兒接觸環境煙霧，亦會增加嬰兒突然死亡的危險。

### 其他疾病

9. 除上述的禍害之外，吸入二手煙亦會帶來其他健康問題。長遠來說，對健康的影響包括中風、呼吸功能受損、慢性支氣管炎及子宮頸癌。二手煙亦會污染室內空氣，對人體健康造成即時影響，包括對眼部及喉部造成不適、咳嗽、頭痛及眩暈等。