



# 街坊工友服務處

The Neighbourhood and Workers Service Centre

地址：葵涌葵芳村葵仁樓地下7號 Address: Unit 7, G/F., Kwai Yan Hse., Kwai Fong Est., Kwai Chung, N.T.  
電話：2410-0360 傳真：2426-4618 網址：[www.nwsc.org.hk](http://www.nwsc.org.hk) 電郵：[kwaifong@nwsc.org.hk](mailto:kwaifong@nwsc.org.hk)

## 反對向市民開刀 要求政府承擔責任 改善醫療服務

### 對 2008 食物及衛生局 醫療改革諮詢文件 意見書

政府在醫療改革諮詢文件中，提出繼續維持現時優良醫療服務，必須進行輔助醫療融資才可以提升服務質素。我們對此並不認同，並且認為政府對醫療服務的責任是責無旁貸，需要儘速運用政府今年財政盈餘處理現時醫療服務的不足，增加前線員工人手，在人口增長地區如天水圍興建醫院等。

在諮詢文件中，第一階段，政府提出了兩個重點供社會討論：

1. 醫療服務改革的主要原則及理念；及
2. 各種醫療輔助融資方案的利弊

在討論醫療改革方向之前，我們先要回答醫療改革為何？是否正如政府所說，醫療開支面對前所未有的開支負擔呢？不改革醫療制度及融資安排，就會出現公營服務水平及質素的下降？還是利用誇大其詞，製造恐慌，誤導市民支持其卸責行為？又抑或想對公眾說，沒有融資方案，就別要我提改善服務呢？

#### 醫療開支 誇大其詞

政府在諮詢文件先假設了未來(2033年)之醫療開支將會大增，政府在醫療開支平均每年上升5.4%，預計公共醫療便會佔政府的比率由14.7%上升至27.3%，上升近一倍，提出要脅削減教育、社會福利及保安等方面開支。

但細看政府統計處的數字，香港在2004年、2005年、2006年及2007年本地實質生產總值增長率，分別為8.5%、7.1%、6.8%及9.3%。而2004年、2005年、2006年及2007年綜合消費物價指數分別為-0.4%、1%、2%及2%。香港政府在醫療的開支亦由03年的296削減07年275億，每年削減近1.7%開支。



# 街坊工友服務處

## The Neighbourhood and Workers Service Centre

地址：葵涌葵芳村葵仁樓地下7號 Address: Unit 7, G/F., Kwai Yan Hse., Kwai Fong Est., Kwai Chung, N.T.  
電話：2410-0360 傳真：2426-4618 網址：[www.nwsc.org.hk](http://www.nwsc.org.hk) 電郵：[kwaifong@nwsc.org.hk](mailto:kwaifong@nwsc.org.hk)

從過去數年香港的數據，香港經濟強勁，遠高於物價上升的速度，政府衛生開支有減無增，但政府卻可預期將來卻是朝相反方向而行，經濟增長必然追不上物價通漲及人口老化的速度，因而醫療開支大增。政府實在有誇大醫療開支之嫌！為公眾製造恐慌，以支持其卸責的行為！

### 六個融資方案 加重市民負擔

續看醫療諮詢文件，改善醫療服務的著眼點放在如何融資上，即使如政府所言的話，出現醫療開支大幅上升的話，增加醫療的資源及收費是無可厚非，但有關收費集中在勞動階層，基層家庭負擔只會更重！

試舉一例：一家四口，丈夫收入一萬元，若需要照顧太太及子女，每人平均不足 2500 元，生活開支已經捉襟見肘，再需要供款或購買醫療保險，負擔就更重。

供款或購買保險，若非由政府及非牟利機構承辦，必然會收取部份供款作為管理基金之收費，強積金管理費被批評過已不絕於耳，難保醫療供款及購買醫療保險時再重輻覆轍？受益的是保險公司及金融市場，受苦的便是供款的小市民！

### 融資方案 劫貧濟富

在六個醫療融資的方案中，每一個均是向市民開刀，均要求市民付費、供款或購保險。而當中政府的責任、僱主的責任、有錢人的責任呢？

在輔助醫療融資的方案中，無論是供款或是購買保險，預計將來每年約可有約 60 多億融資款項，相等於 08 年之財政預算中降低薪俸稅稅率、稅階及利得率稅率的收入總和。

過往向病人開刀的政策層出不窮，急症室由免費至收費，住院費亦大增；醫院只負責最基本的藥物名冊藥物。療效較好，價錢較貴的藥物便要病人自資購買。但是今次的融資方案中，僱主及較有能力的資本家，並不需要額外承擔多一些，政府一方面向基層市民「打主意」，要求他們負擔多一些醫療的成本，但一方面則對較有能力人士及財團「手鬆」，劫貧濟富，將錢左手交右手，根本是一個不公平的政策。



# 街坊工友服務處

## The Neighbourhood and Workers Service Centre

地址：葵涌葵芳村葵仁樓地下7號      Address: Unit 7, G/F., Kwai Yan Hse., Kwai Fong Est., Kwai Chung, N.T.  
電話：2410-0360      傳真：2426-4618      網址：[www.nwsc.org.hk](http://www.nwsc.org.hk)      電郵：[kwaifong@nwsc.org.hk](mailto:kwaifong@nwsc.org.hk)

### 公退私進 危機處處

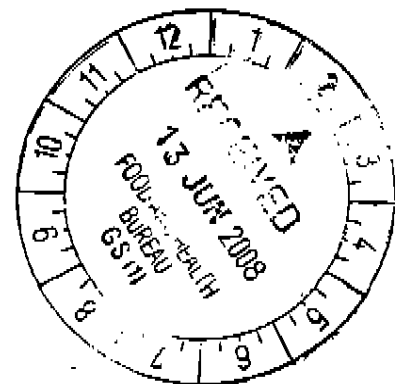
回看諮詢文件中，政府提供現時公私營醫療失衡，但香港在醫療融資上，公費開支約 55%，私費開支約 45%，公費開支比英國(87.1%)、澳洲(67.5%)還要低，何來失衡情況？

進一步將病人推往私人市場，公營醫療無疑能夠減少排隊的人數，但政府會否以服務需求減少而削減服務、降低質素呢？醫療服務一直是穩定香港的重要支柱，若政府盲目奉行「大市場、小政府」的原則，將會喪失調控市場失衡的能力。回看 03 年沙士爆發時，公營醫療負擔沉重，但私營的醫療系統根本缺乏經驗、能力及承擔去處理有關情況，倘若當時公營醫療服務萎縮至未能承擔疫症及傳染病，香港市民生命便會危在旦夕！

根據以上各點分析，我們：

- 1) 反對政府提出之輔助融資方案加重市民負擔，應繼續以稅收支付醫療開支
- 2) 設立最高工時限制，讓市民有合理休息時間，減少工傷及過勞等情況，保障市民健康
- 3) 要求政府投放更多的資源，推廣社區健康及加強基層醫療的預防工作，以減少疫症及傳染病的機會，節省住院開支的負擔。
- 4) 促請政府定下合理的服務指標，如病人輪候診症時間、手術輪候年期等，應以市民健康作為前題，而非以缺乏資源為理由而減低服務的質素。

聯絡人：黃潤達 2257 0961 / 朱江瑋 2410 0360





# 街坊工友服務處

## The Neighbourhood and Workers Service Centre

地址：葵涌葵芳村葵仁樓地下7號 Address: Unit 7, G/F., Kwai Yan Hse., Kwai Fong Est., Kwai Chung, N.T.  
 電話：2410-0360 傳真：2426-4618 網址：[www.nwsc.org.hk](http://www.nwsc.org.hk) 電郵：[kwaifong@nwsc.org.hk](mailto:kwaifong@nwsc.org.hk)

### 附件一：政府支出（一般收入帳目及各基金）

			2002-2003	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007 ±
經營開支	經常開支	個人薪酬	50,966	49,263	46,531	44,665	44,434
		與員工有關連的開支	4,830	4,881	4,699	4,309	3,882
		退休金	12,107	13,482	14,900	12,834	13,654
		部門開支	15,563	15,073	14,803	15,294	16,746
		其他費用	33,655	34,628	35,011	35,110	35,177
	資助金	教育	25,894	25,798	25,488	25,606	25,757
		衛生	29,583	29,112	27,844	27,075	27,583
		社會福利	6,818	6,922	6,532	6,340	6,449
		大學及理工學院	13,189	12,904	11,872	11,326	11,240
		職業訓練局	2,005	1,926	1,766	1,689	1,582
		雜項	3,394	3,302	2,849	2,914	2,998
	非經常開支		2,306	5,943	4,611	5,300	4,483
	經營開支總額		200,310	203,234	196,906	192,462	193,985

### 附件二：消費物價指數

(2004年10月至2005年9月=100)

年	月	綜合消費物價指數	
		指數	按年變動百分率
2005		100.3	+1.0
2006		102.4	+2.0
2007		104.4	+2.0
2008	1	106.7	+3.2
	2	108.3	+6.3
	3	108.2	+4.2

(資料來源：政府統計處)



# 街坊工友服務處

## The Neighbourhood and Workers Service Centre

地址：葵涌葵芳村葵仁樓地下7號 Address: Unit 7, G/F., Kwai Yan Hse., Kwai Fong Est., Kwai Chung, N.T.  
電話：2410-0360 傳真：2426-4618 網址：[www.nwsc.org.hk](http://www.nwsc.org.hk) 電郵：[kwaifong@nwsc.org.hk](mailto:kwaifong@nwsc.org.hk)

### 附件三：08年財政預算預測

#### 中期財政預測

193. 中期財政預測方面，我們預計在二〇〇八至〇九年度經營帳目出現赤字後，會在二〇〇九至一〇年度起回復有盈餘的局面。經營盈餘會逐年增加至二〇一二至一三年度的673億元。在綜合帳目方面，我們預計二〇〇八至〇九年度會出現赤字，並會在隨後一年轉為盈餘，以後逐年增加，在二〇一二至一三年度將達750億元。財政儲備預計在未來五年會維持在4,800億元至7,200億元之間。我們亦預計未來數年的經營開支會按經濟增長幅度而適量增加。

	2008-09 (億元)	2009-10 (億元)	2010-11 (億元)	2011-12 (億元)	2012-13 (億元)
經營收入	2,494	2,930	3,092	3,290	3,538
經營開支	2,557	2,373	2,515	2,678	2,865
經營盈餘／(赤字)	(63)	557	577	612	673
非經營收入	585	604	599	634	675
非經營支出(已計入資本 投資基金支出)	570	634	627	578	598
政府債券償還款項	27	35	—	—	—
非經營盈餘／(赤字)	(12)	(65)	(28)	56	77
綜合盈餘／(赤字)	(75)	492	549	668	750
- 佔本地生產總值的百分比	0.4%	2.7%	2.8%	3.2%	3.3%
財政儲備結餘	4,774	5,266	5,815	6,483	7,233
- 相等於政府開支的月數	18	21	22	24	25
- 佔本地生產總值的百分比	27.7%	28.5%	29.4%	30.7%	32.0%
公共開支	3,321	3,207	3,353	3,475	3,690
- 佔本地生產總值的百分比	19.2%	17.4%	17.0%	16.4%	16.3%

(資料來源：08年3月政府財政預算案)